



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم - سال دوم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۸۰۰

عادی

طرح تأسیس نهاد مستقل تنظیم گر بخش برق

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی
فرعی:	—

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۵ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با توجه به تبعات منفی ناشی از انحصار در بهره وری و کارآمدی بخش برق، تاسیس نهاد مستقل تنظیم گر در این بخش کاملاً ضرورت دارد. از آنجا که دولت به تعهد قانونی خود در ارائه بموقع لایحه عمل نکرده است، مطابق ماده (۵۹) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهار (۴۴) قانون اساسی و سایر قوانین مربوط، طرح زیر جهت طی تشریفات قانونی تقدیم میشود:

لذا طرح ذیل تقدیم می شود:

جعفر قادری (شیراز) - جلال محمودزاده (مهاباد) - فرهاد طهماسبی (نی ریز) - بهزاد علیزاده (دهلران) - انور حبیب زاده بوکانی (بوکان) - علی اصغر باقرزاده (بابلسر) - نصرالله پژمانفر (مشهد) - مهدی سعادت‌بی‌شه سری (بابل) - حسین حق وردی (شهریار) - حسینعلی حاجی دلیگانی (شاهین شهر) - موسی احمدی (دیر) - عباس گلرو (سمنان) - بهروز محبی نجم آبادی (سبزوار) - رضا تقی پور انوری (تهران) - سیدالبرز حسینی (خداپنده) - مجید نصیرائی (فردوس) - کمال حسین پور (پیرانشهر) - محمد مهدی زاهدی (کرمان) - فداحسین مالکی (زاهدان) - صدیف بدری (اردبیل) - احسان ارکانی (نیشابور) - عبدالکریم جمیری (بوشهر) - علی اکبر بسطامی (ایلام) - اصغر سلیمی (سمیرم) - علی اکبر کریمی (اراک)

عنوان طرح: تأسیس نهاد مستقل تنظیم گر بخش برق

ماده ۱- عبارات و اصطلاحات این قانون در معانی مشروحه زیر به کار می‌رود:

الف- قانون اصل (۴۴): قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۲۵ / ۳ / ۱۳۸۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام با اصلاحات و الحاقات بعدی

ب- بخش برق: شامل تمام فعالیت های تولید، انتقال، توزیع و فروش برق

ج- نهاد: نهاد تنظیم گر بخش برق

د- شورا: شورای رقابت موضوع ماده (۵۳) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی

ماده ۲- به دولت اجازه داده می شود با رعایت ماده (۵۹) قانون اصل (۴۴) و مواد این قانون «نهاد مستقل تنظیم گر بخش برق» را تأسیس کند.

ماده ۳- قلمرو نهاد شامل فعالیت های تولید، انتقال، توزیع و فروش برق است و مطابق ماده (۴۳) قانون اصل (۴۴) تمام اشخاص حقیقی و حقوقی بخشهای عمومی، دولتی و خصوصی بخش برق مشمول این قانون هستند.

ماده ۴- ترکیب نهاد که از بین افراد امین و مورد وثوق انتخاب می شوند به شرح زیر است:

۱- یک صاحب نظر فنی و اقتصادی در بخش برق به انتخاب وزیر نیرو

۲- یک صاحب نظر اقتصادی و مالی آشنا با بخش برق به انتخاب وزیر امور اقتصادی و دارایی

۳- یک صاحب نظر در حوزه اقتصادی و زیربنایی به انتخاب رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور

۴- دو نفر از قضات به انتخاب و حکم رئیس قوه قضائیه با اولویت تجربه قضاوت در امور اقتصادی و مالی

۵- یک صاحب نظر اقتصادی و یک حقوقدان برجسته آشنا به حقوق رقابت به انتخاب رئیس شورا

۶- یک صاحب نظر در بخش برق به انتخاب اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

۷- یک صاحب نظر در بخش برق به انتخاب اتاق تعاون ایران

۸- یک نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی به انتخاب مجلس (به عنوان ناظر)

ماده ۵- وظایف و اختیارات نهاد به شرح زیر است:

- ۱- تشخیص مصادیق رویه‌های ضد رقابتی در بخش برق موضوع بند (۱) ماده (۵۸) قانون اصل (۴۴)
- ۲- ارزیابی وضعیت و تعیین محدوده بازار کالا و خدمات مرتبط با مواد (۴۴) تا (۴۸) قانون اصل (۴۴) در بخش برق، موضوع بند (۲) ماده (۵۸) قانون اصل (۴۴).
- ۳- تدوین، تصویب و ابلاغ دستورالعمل‌های لازم به منظور اجرای اختیارات تفویضی مرتبط با این قانون در بخش برق
- ۴- تدوین، تصویب و ابلاغ دستورالعمل تنظیم قیمت، مقدار و شرایط دسترسی به بازار کالا و خدمات انحصاری در هر مورد با رعایت مقررات مربوط، موضوع بند (۵) ماده (۵۸) قانون اصل (۴۴) در بخش برق از جمله دستورالعمل‌های قیمت گذاری انرژی برق و هزینه های مرتبط با اتصال به شبکه و نرخ خدمات انتقال و توزیع و خدمات جانبی انحصاری مرتبط با بخش برق
- ۵- تحقیق و بازرسی موضوع ماده (۶۰) قانون اصل (۴۴) با حکم یکی از قضات عضو نهاد با تعیین محدوده آن
- تبصره- بازرسی موضوع این بند نافی اختیارات قانونی وزارت نیرو در بازرسی فنی از تأسیسات برق نمی باشد.
- ۶- تدوین، تصویب و ابلاغ دستورالعمل‌های لازم برای فعالیت تجاری مؤسسات برق به نحوی که از رویه های ضد رقابتی و انحصاری جلوگیری و متقابلاً زمینه را برای تأمین و استمرار عرضه باکیفیت برق و توسعه بخش برق فراهم کند.
- ۷- اختیارات موضوع ماده (۶۱) قانون اصل (۴۴)
- ۸- پایش و نظارت بر رعایت دستورالعمل و مقررات و ضوابط ابلاغی نهاد
- ۹- تدوین، تصویب و ابلاغ دستورالعمل و شرایط صدور، تمدید، تعلیق و ابطال پروانه حضور در بازار و مجوزهای لازم برای سرمایه‌گذاری مؤسسات برق و ضوابط مربوط به مجوزهای کسب و کار در بخش برق موضوع ماده (۷۱) قانون اصل (۴۴)

تبصره ۱- تدوین و ابلاغ استانداردها و ضوابط فنی فعالیت در بخش برق به صورت عام و به دور از تبعیض همچنان در حیطه اختیارات وزارت نیرو خواهد بود.

تبصره ۲- وظایف و اختیاراتی که در این قانون صراحتاً برعهده نهاد گذاشته شده است از شورا، وزارت نیرو و کلیه سازمانها و شرکتها و واحدهای تابعه و سایر دستگاهها و نهادها سلب می شود.

تبصره ۳- تصمیمات نهاد در حوزه مواد (۶۰) و (۶۱) قانون اصل (۴۴) باید متضمن موافقت حداقل یک نفر از قضات عضو باشد.

ماده ۶- رئیس نهاد از بین صاحب نظران اقتصادی عضو نهاد، به انتخاب اعضا و حکم رئیس شورا تعیین می شود و دبیرخانه نهاد در شورا مستقر می باشد و مسئول دبیرخانه به حکم رئیس شورا از بین کارکنان مرکز ملی رقابت منصوب می شود.

ماده ۷- رئیس نهاد موظف است مصوبات نهاد را بلافاصله به شورا ارسال کند و شورا مکلف است آن را ظرف حداکثر پانزده روز رسیدگی نماید. چنانچه شورا ایراد یا ایراداتی در خصوص مصوبه به نهاد ارسال کند، رئیس نهاد موضوع را جهت رفع ایراد در جلسه نهاد مطرح و مصوبه را مجدداً به شورا ارسال می کند. مصوبات نهاد بلافاصله پس از تأیید یا اتمام مهلت پانزده روزه بررسی در شورا لازم الاجراست. رئیس نهاد موظف است مصوبات را ظرف پنج روز کاری از تاریخ لازم الاجراء شدن، جهت اطلاع عموم در پایگاه اطلاع رسانی اختصاصی منتشر کند و نیز هر شش ماه یکبار، گزارش عملکرد و ارزیابی وضعیت رقابت در بخش برق را به مجلس شورای اسلامی ارسال نماید.

ماده ۸- اساسنامه نهاد با رعایت مفاد این قانون و در سایر مواردی که نیاز است و در این قانون تصریح نشده، با رعایت مواد ذیربط قانون اصل (۴۴) توسط شورا تهیه میشود و حداکثر ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیأت وزیران می رسد.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح طرح تأسیس نهاد مستقل تنظیم گر بخش برق تقدیم می شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- سابقه تقدیم

بر اساس ماده ۱۳۰ آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی	
طرح/لایحه جاری قبلاً تقدیم	☐ نگردیده است ☒ گردیده است
ارائه طرح بعد از ۶ ماه	☒ انجام شده است ☐ انجام نشده است
طرح جاری قبلاً در جلسه شماره ۵۰ صحن علنی مورخ ۱۳۹۹/۰۹/۲۵ تقدیم گردیده است	

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

طرح/لایحه تقدیمی، از حیث ضوابط تدوین ایراد اساسی ندارد	
۱ دارای موضوع و عنوان مشخص:	☒ است ☐ نیست
۲ عنوان با مفاد طرح/لایحه، منطبق:	☒ است ☐ نیست
۳ دلایل مندرج در مقدمه توجیهی کافی و به دور از اجمال:	☐ است ☒ نیست
۴ توضیحات راجع به ضرورت رسیدگی به قید فوریت در مقدمه ارائه:	☒ شده است ☐ نشده است
۵ طرح دارای موضوع واحد:	☐ است ☒ نیست
• و ارائه آن در قالب:	☐ ماده واحده ☒ مواد متعدد
• با ایراد مواجه:	☒ نیست ☐ است
۶ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانون نویسی و قانونگذاری، لحاظ:	☒ شده است ☐ نشده است

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط تدوین

۱- با توجه به اهمیت موضوع لازم است در مقدمه توجیهی ادله بیشتر برای ضرورت تاسیس نهاد مستقل تنظیم گر بخش برق آورده شود. ۲- با توجه به اینکه برای تاسیس نهاد فوق اشاره در قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ تشریفات قانونی دیگری اندیشیده شده است لذا می توان الزام به تاسیس نهاد مذکور را از امور نظارتی محسوب کرد و از طریق تذکر یا مذاکره با دولت مطابق تشریفات مقرر در ماده ۵۹ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ برای تاسیس نهاد مستقل تنظیم گر بخش برق اقدام کرد. ۳- برای تعیین قیمت برق در قانون هدفمند کردن یارانه ها (بند ج ماده ۱) ضوابطی تعیین شده است. از طرفی در این پیش طرح ساز و کار تعیین

قیمت برق به گونه ی دیگری است لذا ضروری است در صورت اراده قانون گذار به نسخ این مواد در انتهای پیش طرح این قانونی به طور دقیق ذکر شود.

۳- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :

طرح/لایحه تقدیمی ، از حیث ضوابط ماهوی ایراد اساسی ندارد		
۱	طرح/لایحه با سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام :	☒ مطابقت دارد ☐ تعارض ندارد
۲	طرح/لایحه با اصل ۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۳	طرح/لایحه با اصل ۱۵ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۴	طرح/لایحه با اصل ۵۲ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۵	طرح/لایحه با اصل ۵۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۶	طرح/لایحه با اصل ۶۰ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۷	طرح/لایحه با اصل ۷۳ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۸	طرح/لایحه با اصل ۱۳۸ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۹	طرح/لایحه با اصل ۱۱۲ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۱۰	طرح/لایحه با اصل ۱۵۸ قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد
۱۱	طرح/لایحه با سایر اصول قانون اساسی مغایرت :	☒ ندارد ☐ دارد

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط ماهوی

در خصوص سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام

در خصوص مغایرت با اصول قانون اساسی

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

در اجرای بند (۱) :

نظر اداره کل مربوطه در خصوص قوانین مرتبط و متعارض طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

در اجرای بند (۳) :

نظر اداره کل مربوطه در خصوص لزوم قانونگذاری بر اساس طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمہ نظر ادارہ کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر ادارہ کل به انضمام سوابق قانونی

الف – نظر ادارہ کل

--

ب – سوابق قانونی